



Catastro para la implementación de las políticas territoriales – Guía para la generación del mapa de actores del sistema de administración del territorio

Versión 2.0


catastromultiproposito.gov.co

TABLA DE CONTENIDO

INTRODUCCIÓN.....	2
1. MAPA DE ACTORES DEL SISTEMA DE ADMINISTRACIÓN DEL TERRITORIO	3
1.1. Proceso para la identificación y caracterización de los actores territoriales	3
1.2. Instrumento de sistematización de los actores territoriales	4
2. ANEXOS.....	6

TABLAS Y GRÁFICOS

Tabla 1. Estructura del instrumento del mapa de actores	4
Tabla 2. Tipos de actores del territorio	5
Gráfico 1. Proceso para elaborar el mapa de actores del sistema de administración del territorio	3
Gráfico 2. Clasificación de sectores según área de acción	6

	Guía para la generación del mapa de actores del sistema de administración del territorio	FECHA: noviembre 2023 PAGINA:2 de 6
---	---	---

INTRODUCCIÓN

En el marco de la ejecución del *“Programa para la adopción e implementación de un Catastro Multipropósito (CM) Rural – Urbano”*, el Gobierno Nacional en cabeza del Departamento Nacional de Planeación (DNP), tiene el compromiso institucional de adelantar un esquema que desarrolle una estrategia de fortalecimiento de capacidades territoriales para el uso de la información del catastro multipropósito (CM). Para esto el DNP diseñó una estrategia que tiene como objetivo la generación y fortalecimiento de capacidades institucionales en los municipios que recibirán la actualización catastral con enfoque multipropósito financiada con los créditos del Banco Mundial (BM) y el Banco Interamericano de Desarrollo (BID). Si bien, esta estrategia ha sido implementada en los municipios focalizados por esta fuente de financiación; no obstante, el diseño puede ser replicado para su implementación en otros municipios, ya que los instrumentos y lineamientos generados a partir de la estrategia, serán aplicables a nivel nacional.

Asimismo, la estrategia de fortalecimiento busca avanzar en las apuestas generales de la política del Sistema de Administración del Territorio (SAT) y de la Transformación de Ordenamiento Territorial Alrededor del Agua y Justicia Ambiental incluida en el Plan Nacional de Desarrollo 2022-2026 *“Colombia potencia mundial de la vida”*. El objetivo general de esta estrategia es desplegar un acompañamiento en territorio, con administraciones públicas y actores locales, para apoyar la movilización de la política de Catastro Multipropósito, la implementación de los proyectos de catastro coordinados por el DNP y el fortalecimiento de los procesos de gestión pública territorial a partir del aprovechamiento de la información catastral.

De acuerdo con lo anterior, la presente guía hace parte de los instrumentos de la estrategia de fortalecimiento territorial y se pone a disposición de aquellas personas e instituciones que tengan interés en adelantar acciones de fortalecimiento de capacidades a entidades territoriales en el marco del Catastro Multipropósito. En el documento se describe el proceso para la identificación de los actores territoriales que hacen parte del sistema para la administración del territorio. La guía contiene un anexo correspondiente a un instrumento base para la sistematización y caracterización de estos actores.

1. MAPA DE ACTORES DEL SISTEMA DE ADMINISTRACIÓN DEL TERRITORIO

El mapa de actores del sistema de administración del territorio corresponde a la identificación y caracterización de los diferentes grupos e individuos de los sectores económicos, políticos, institucionales, académicos, sociales, étnicos y culturales del sector público o privado del nivel territorial o regional que estratégicamente puedan ser clave en los diferentes procesos del servicio público de la gestión del catastro, así como, en los procesos para la administración del territorio (tenencia, valor, uso y desarrollo).

El objetivo de la identificación y caracterización de los actores territoriales tiene como fin facilitar los procesos de planeación y toma de decisiones a nivel territorial, fortaleciendo los procesos participativos con las comunidades e instituciones, en el marco de la implementación de proyectos de gestión territorial como es un proceso de actualización catastral.

1.1. Proceso para la identificación y caracterización de los actores territoriales

En el siguiente esquema se relacionan las fases del proceso para la construcción del mapa de actores del sistema de administración del territorio:

Gráfico 1. Proceso para elaborar el mapa de actores del sistema de administración del territorio



Fuente: DNP, 2023

- ✓ **Alistamiento:** Es la identificación preliminar de actores a partir de la gestión documental de fuentes de información secundaria como son: plan de desarrollo municipal, instrumentos de ordenamiento y planificación territorial, informes de rendición de cuentas.
- ✓ **Gestión de información:** Corresponde a la identificación de actores a partir de fuentes de información primaria como son: bases de datos de la entidad territorial de líderes sociales, juntas de acción comunal, organizaciones no gubernamentales, directorio de funcionarios, comunidades étnicas, entre otros.
- ✓ **Socialización - concertación:** Consiste en el desarrollo de un espacio participativo con representantes de los diferentes actores territoriales previamente identificados para presentar los resultados preliminares y fortalecer la construcción del mapa de actores a partir de talleres de cartografía social a nivel institucional y comunitario. Estos espacios además permitirán la caracterización e identificación de relaciones de colaboración o conflicto entre los actores territoriales.
- ✓ **Sistematización:** Corresponde al diligenciamiento en el instrumento del mapa de actores la información correspondiente para su caracterización.

1.2. Instrumento de sistematización de los actores territoriales

A continuación, se describe la estructura del instrumento guía para la sistematización de los actores territoriales para la administración del territorio:

Tabla 1. Estructura del instrumento del mapa de actores

Componente	Descripción componente	Variable	Descripción variable
ACTOR TERRITORIAL	Identificación del actor	Nombre del actor territorial	Se debe especificar la denominación o nombre del actor identificado.
CARACTERIZACIÓN DEL ACTOR TERRITORIAL	Corresponde a los datos que permiten caracterizar el actor territorial	Fuente de información	Se debe especificar la fuente de información donde se obtuvo el dato del actor.
		Naturaleza del actor	Permite identificar si el actor territorial es de naturaleza: a. Pública b. Privada c. Mixta d. N/A
		Nivel de jurisdicción	Permite identificar el ámbito de actuación en el que el actor tiene incidencia considerando el alcance territorial o institucional de su intervención, relacionamiento u oferta de servicios misionales. Se puede clasificar en uno de los siguientes: a. Zonal (urbano) b. Veredal (rural) c. Municipal d. Departamental e. Regional f. Nacional g. Internacional
		Tipo	Es la subclasificación de acuerdo con el tipo de actor que se ha identificado. (Ver tabla 2)
		Sector	Área o ámbito de acción del actor. (Ver gráfico 2)
PRESENCIA TERRITORIAL	Permite identificar si el actor tiene participación a nivel municipal o regional	Presencia municipal	Se marca con una 'X' si el actor cuenta con presencia en el municipio
		Presencia regional	Se marca con una 'X' si el actor cuenta con presencia en el departamento o región
PROCESOS DE GESTIÓN DEL CATASTRO MULTIPROPÓSITO	permite identificar los actores que pueden promover la articulación, corresponsabilidad y especialización en los procesos de	Alistamiento para la información catastral	Corresponde a las acciones previas para la planeación de la intervención de un proceso de actualización del catastro municipal a partir del conocimiento territorial del actor.
		Levantamiento de información catastral	Corresponde a las acciones para el aporte de información en el proceso de recolección de información catastral del municipio.

Componente	Descripción componente	Variable	Descripción variable
	catastro multipropósito y en el uso y aprovechamiento de la información catastral (Se debe marcar con una X el/los proceso(s) que el actor puede apoyar en la gestión catastral)	Mantenimiento de información del catastro	Corresponde a las acciones que el actor puede aportar para lograr la sostenibilidad del catastro a partir del mantenimiento actualizado de la información.
		Uso de la información catastral	Corresponde a la posibilidad de usar la información del catastro para la toma de decisiones por parte del actor.
INSTANCIAS DE PARTICIPACIÓN	Identifica los actores que tienen participación en alguna instancia de decisión o consulta a nivel territorial. En este caso, dependiendo la dinámica territorial pueden o no estar conformadas las instancias y puede variar dependiendo el municipio	Instancias de participación territorial	Ejemplos instancias territoriales: - Consejo Seccional de Desarrollo Agropecuario, Pesquero Y Forestal –CONSEA- - Comité Técnico Interinstitucional de Educación Ambiental – CIDEA- - Consejo Territorial de Planeación Departamental –CTPD- - Comité Regional Para la Prevención del Riesgo y de Desastres – CRPRD- Ejemplos instancias regionales: - Consejo Territorial de Planeación – CTP - Consejo Municipal de Desarrollo Rural – CMDR - Consejo Municipal de Gestión del Riesgo y Desastres – CMGRD - Comité Técnico Interinstitucional de Educación Ambiental – CIDEA

Fuente: DNP, 2023

En la tabla 2 se relacionan los tipos de actores que pueden ser identificados en determinado territorio para su caracterización.

Tabla 2. Tipos de actores del territorio

Tipo de Actor	Descripción
Instituciones Públicas	Entidades que hacen parte de la estructura del Estado a nivel central y descentralizado, del ordena nacional, departamental y municipal
Organizaciones Empresariales	Entidades que hacen parte del sector productivo: Multinacionales, grandes y medianas empresas, corporaciones, otros.
Organizaciones Sociales	Organizaciones, movimientos, grupos colectivos conformados en el territorio: Juntas de acción comunal y juntas administradoras de acueducto, organizaciones ambientales, religiosas, políticas, sociales, de género, víctimas, asociaciones o movimientos campesinos, veedurías ciudadanas, ONG's, organizaciones solidarias.
Organizaciones Gremiales	Asociaciones o agremiaciones de actores que se agrupan por sector económico, actividad u oficio en el territorio: Asociaciones mineras, construcción, agropecuarias, ganaderas, de cultivos, otros.
Académico	Instituciones de educación e investigación presentes en el territorio: Universidades, instituciones educativas técnicas, tecnológicas, centros de investigación.

Tipo de Actor	Descripción
Grupos Étnicos	Comunidades que comparten aspectos culturales, creencias, valores y costumbres propias: Negros, afrocolombianos, raizales, palenqueros, indígenas, room.
Cooperación Internacional	Instituciones u organismos del orden internacional que tienen oferta en el territorio.
Líderes	Actores que representan cierto rol de liderazgo, representatividad e incidencia en el territorio: políticos, líderes territoriales, concejales, diputados, otros.

Fuente: DNP, 2023

En el gráfico 2 se establecen los sectores a los cuales podría pertenecer un actor dependiendo su ámbito y campo de actuación.

Gráfico 2. Clasificación de sectores según área de acción



Fuente: DNP, 2023

En el Anexo del presente documento se encuentra el archivo denominado **Herramienta Mapa de Actores del Sistema de Administración del Territorio**, el cual está estructurado con los componentes y variables anteriormente descritas y corresponde al instrumento para el levantamiento y sistematización del mapa de actores del sistema de administración del territorio.

2. ANEXOS

Anexo 1. Herramienta Mapa de Actores del Sistema de Administración del Territorio.